**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики**

**«О свободе вероисповедания и**

**религиозных организациях в Кыргызской Республике»**

**1. Цель и задачи проекта**

В целях реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере от 3 февраля 2014 года № 1 и во исполнение Указов Президента Кыргызской Республики №24 от 7 февраля 2014 года и №203 от 14 ноября 2014 года был разработан настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (далее – проект).

Целью проекта является совершенствование и систематизация законодательства в религиозной сфере и области обеспечения свободы вероисповедания, упорядочивание системы регулирования деятельности религиозных организаций, религиозных учебных заведений, миссий и миссионеров.

Для реализации обозначенной цели основными задачами проекта является:

 **-** устранение факторов, несущих потенциальные риски дестабилизации государственно-конфессиональных отношений и дезорганизации государственных полномочий по регулированию религиозной сферы;

 **-** устранение противоречий и коллизий внутри действующего закона;

 **-** приведения норм данного закона в соответствие с конституционными принципами;

 **-** четкое определение прав, обязанностей и ответственности религиозных организаций и государственных органов;

**-** упорядочивание и оптимизация процедурных вопросов;

**-** устранение пробелов и недостатков в области регулирования религиозных вопросов;

**-** обеспечение эффективного функционирования закона «О свободе вероисповедания и религиозных организаций в Кыргызской Республике»;

**2. Описательная часть**

В рамках решения Совета обороны Кыргызской Республики (с 2017 г. Совет безопасности КР) от 03.02.2014 была создана рабочая целью внесения изменений в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике». Рабочей подгруппой Совета обороны Кыргызской Республики, состоящей из числа представителей государственных органов и независимых экспертов в области государственно-конфессиональных отношений, в 2014 году был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», который прошел общественные обсуждения в городах Бишкек и Ош. Однако, в результате сделанных предложений и замечаний данный проект проходил доработку и обсуждение с государственными органами и гражданским сообществом.

Проект закона прошел полную процедуру согласования, в соответствии с Регламентом Правительства Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 № 341 и был внесен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановлением Правительства Кыргызской Республики № 207 от 11 апреля 2017 года.

Комитет по международным делам, обороне и безопасности, и Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кеңеша Кыргызской Республики, рассмотрев проект закона, вынесли положительное заключение с рекомендациями о целесообразности принятия проекта закона в первом чтении. Однако, в рамках обсуждения законопроекта в комитетах ЖК были сделаны рекомендации обсудить вносимые изменения в Закон с представителями религиозных организаций и экспертами, и дополнительно доработать документ. С этой с целью Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики были проведены обсуждения проекта закона с представителями религиозных организаций, экспертным и гражданским сообществом. В ходе обсуждений возникли некоторые спорные вопросы и были сделаны рекомендации по отдельным нормам проекта закона. По итогам обсуждений, было принято решение об отзыве проекта закона на доработку с учетом предложений государственных органов, представителей религиозных организаций, экспертов и гражданского общества.

В вносимой на рассмотрения Правительства КР версии проекта сделаны следующие изменения:

В проект закона введены новые термины, используемые в законе, сделаны уточнения и дополнения в некоторых действующих определениях, отраженных в статье 3.

Статья 1. Часть 1 была переработана с целью уточнения концепции настоящего проекта закона. В частности, проект направлен на регулирование и определение прав и свобод человека и гражданина, а также религиозных организаций, миссий и религиозных учебных заведений.

Статья 2. Поправка в части 1 статьи 2 носят редакционный характер. Часть 2 статьи 2 была переработана и сформулирована в соответствии со статьями 6, 17 Конституции Кыргызской Республики.

Статья 3. В данной статье были переработаны и введены новые понятия с учётом современного устройства общества. Введены такие понятия как: иностранный миссионер, молельные комнаты, неправомерный прозелитизм, объекты религиозного назначения, религиозная организация, религиозное образование, религиоведческие дисциплины. Данные понятия введены для того, чтобы устранить пробелы в понятийном аппарате проекта. В настоящее время по республике открылось множество молельных комнат исламского толка (намазкана). Для упорядочения и учёта данных помещений введено понятие «молельные комнаты». Данные помещения также будут проходить учётную регистрацию в уполномоченном государственном органе в упрощённом порядке.

Статья 4. В части 5 расписана ответственность руководителей религиозных организаций в части вовлечения детей в религиозную деятельность. Также расписаны права родителей и детей относительно религиозного воспитания детей и участия детей в различных религиозных обрядах.

В статье 5 проекта Закона, в положении о запрещенной религиозной деятельности снят запрет на прозелитизм, который является частью свободы вероисповедания, и введен запрет на «неправомерный прозелитизм», также введен запрет на распространение религиозных взглядов путем обхода жилищ, что представляет собой нарушение права человека на неприкосновенность частной жизни и вызывает сильное недовольство граждан. Однако, во втором абзаце данной статьи указано, что не ограничивается право представителей религиозных организаций приглашать граждан на мероприятия по осуществлению религиозной деятельности, что является частью свободы вероисповедания.

В статье 6 проекта закона определены основные критерии и требования для получения и предоставления религиозного образования. Также в данной статье указано то, что религиозные учебные заведения могут получить лицензию на ведение учебной деятельности. Данная норма была введена для усиления контроля и технических требований в деятельности религиозных учебных заведений.

В данной статье также предусмотрены критерии для получения религиозного образования за рубежом, и необходимость уведомления уполномоченного государственного органа со стороны граждан, выезжающих на обучение в религиозные учебные заведения зарубежных государств, с целью повышения контроля в данной области.

Статья 8. Часть первая данной статьи признаётся утратившей силу, в целях исключения дублирования.

Изменения в часть 5 статьи 8 проекта закрепляют право религиозной организации, имеющей статус юридического лица, на создание филиалов и представительств.

Статьи 10, 11, 12, 13 и 13.1. Проект был приведен в соответствие с решением Конституционной палаты КР и Конституцией Кыргызской Республики, в части отмены нормы, согласно которой список инициаторов должен быть согласован с местными кенешами (норма отменена). Вместе с тем, в проект введена норма, согласно которой религиозные организации, миссии и религиозные учебные заведения должны уведомлять органы местного самоуправления о том, что они прошли учетную регистрацию и находятся на их территории. Данная норма была введена для того, чтобы органы местного самоуправления были осведомлены какие религиозные организации, религиозные учебные заведения, миссии, молельные комнаты и миссионеры находятся на их территории. В данные статьи также введен четкий перечень документов для учетной регистрации и процедурные вопросы.

В статье 12 проекта закона оптимизирована процедура учётной регистрации иностранных миссионеров. Так согласно вносимым изменениям, в случаях если миссионер прибывает в республику на срок, не более, чем 10 дней, то они проходят не учётную регистрацию, а согласование в уполномоченном государственном органе, а приглашающая религиозная организация предоставляет полную информацию и берет на себя ответственность за его деятельность.

Срок деятельности миссионера, прибывшего на более долгий срок в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности, сокращен с трех лет до одного года - на период его обязательной регистрации (в действующем законе миссионер ежегодно проходит перерегистрацию и получает свидетельство об учетной регистрации максимально на 1 год). Однако, в случаях отсутствия нарушений законодательства Кыргызской Республики со стороны иностранного миссионера уполномоченный государственной орган по делам религий каждый год продлевает срок его миссионерской деятельности, не ограничиваясь тремя годами. Таким образом, снимается проблема перерегистрации законопослушных миссионеров, которые находятся в Кыргызстане более трех лет, в частности, из Турецкой Республики и Российской Федерации.

В статье 13-1. введено требование и порядок учётной регистрации молельных комнат в уполномоченном государственном органе по делам религий, которые предусматривают их использование исключительно для проведения молитв. Данные нормы были введены в целях упорядочения использования помещений для совершения молитв и их учета. В настоящее время проблема заключается в том, что в помещениях подобного типа, не имеющих учетной регистрации, в частности «намазкана», собираются люди для осуществления религиозной деятельности, что является незаконным, так как данные объекты не регламентированы законом. В связи с чем, была добавлена данная норма, регулирующая их деятельность.

Статья 14. Изменения вносятся в целях приведения в соответствие статьи 14 действующего Закона со статьей 96 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, который в качестве самостоятельного основания для ликвидации предусматривает *грубое нарушение* *законодательства* без учета количества правонарушений.

Статья 17. Согласно части 1 статьи 17 проекта, уполномоченный государственный орган по делам религий получает уведомление о создаваемых религиозными организациями хозяйствующих субъектах, благотворительных и других организациях.

Используемый в статье 17 термин «*предприятие*», применительно к юридическим лицам, создаваемым религиозной организацией, не отвечает его современному наполнению. Согласно статье 33 Гражданского кодекса Кыргызской Республики под предприятием понимается *объект гражданских прав* (имущественный комплекс), а не субъект права. Применительно к юридическим лицам статьи 83 Гражданского кодекса Кыргызской Республики использует термин «*организация*», который более уместен в рассматриваемой статье 17 проекта.

Статья 21. В данной статье отражено, что религиозные обряды, ритуалы и церемонии бракосочетания должны совершаться с учётом требований законодательства о семье и охране здоровья. Также внесено изменение в полномочия по проведению Хаджа, который в действующем законе возложен на ДУМК, что является нарушением правоприменительной и законодательной техники, когда закон возлагает определенные религиозные ритуалы на определенную религиозную организацию, нарушая принцип равного отношения. В связи с этим, были введены общие положения по осуществлению организации паломничества в святые места со стороны религиозной организации при непосредственной координации уполномоченного органа по делам религий.

В статье 22 проекта закона был упорядочен процесс проведения религиоведческой экспертизы религиозной литературы, предусмотрена возможность ввоза религиозной литературы для физических лиц в единичных экземплярах (не более трех) и предусмотрена их ответственность за содержание данных материалов. В связи с отсутствием данного положения в действующем законе, Госкомиссия постоянно сталкивается с проблемой проведения религиоведческой экспертизы для ввозимой религиозной литературы.

В рамках проекта были введены обязанность религиозных организаций при публикации и распространении религиозной литературы проводить религиоведческую экспертизу в уполномоченном государственном органе по делам религий с целью предупреждения распространения радикальных идей. Также введено требование согласования религиозных периодических публикаций, постоянных радио и телепередач религиозного характера с уполномоченным государственным органом по делам религий и ответственность соответствующих организаций за их содержание.

Абзац 3 части 3 данной статьи был признан утратившим силу, в связи с тем, что религиозные организации не могут давать разъяснения о наличии элементов религиозного экстремизма в печатных и других материалах, так как это является функцией лингвистической экспертизой.

В части 9 настоящей статьи был исключена функция контроля материалов, содержащих религиозные экстремистские идеи, так как данные материалы регулируются законодательством в области противодействия экстремизма. Данная поправка устанавливает, то что уполномоченный государственный орган по делам религий контролирует в целом материалы религиозного содержания.

Статья 23. В данную статью введена часть 1-1, в которой указано, что религиозные организации, религиозные учебные заведения и миссии вправе направлять граждан Кыргызкой Республики за границу для обучения в религиозных учебных заведениях, о чём религиозные организации, религиозные учебные заведения и миссии должны уведомлять уполномоченный государственный орган по делам религий в соответствии с положением, принятом в статье 6.

В статьях 26, 27, 28. был введен четкий порядок вынесения предупреждений, решений о приостановлении деятельности религиозных организаций и их ликвидации со стороны государственных органов с целью исключения коррупционных возможностей и эффективного обеспечения прав и ответственности религиозных организаций.

В проекте закона также сделаны изменения, которые носят редакционный характер.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики \_\_\_ июня 2018 года, для прохождения процедуры общественного обсуждения.

**5. Анализ соответствия проекту законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости и источниках финансирования**

Принятие настоящего проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Директор З.Эргешов**